



Gemeente Kaag en Braassem
T.a.v. Judith van der Zwaan
Westeinde 1
2371 AS Roelofarendsveen

Leiderdorp, 8 december 2023

Geachte mevrouw Zwaan,

Met dit schrijven vraagt Cardea bij de gemeente Kaag en Braassem in het kader van de Awb een subsidie aan, voor de realisatie van en de uitvoering van taken door het Jeugd- en Gezinsteam (JGT) van de gemeente Kaag en Braassem met ingang van 1 januari 2024. De aanvraag bedraagt € 1.432.710,- voor 2024.

Zie bijlage 2 voor de beoogde personele invulling van het JGT en bijlage 3 voor de opbouw van het gevraagde subsidiebedrag.

Deze subsidie vraagt Cardea aan voor de periode van 1 jaar, met de mogelijkheid om dit in onderling overleg tussen de gemeente en Cardea nog eens met 1 jaar te verlengen.

Tot 1 januari 2024 is de uitvoering van werkzaamheden van 'de toegang' in de gemeente Kaag en Braassem ondergebracht in de entiteit 'GO! voor Jeugd'. GO! is tot deze datum voor Kaag en Braassem en Alphen aan den Rijn verantwoordelijk voor de uitvoering van werkzaamheden in het kader van de Jeugdwet (inclusief het realiseren van de 'toegang'). Cardea geeft graag vorm aan het 'nieuwe' JGT in de gemeente Kaag en wil graag de verantwoordelijkheid nemen voor de realisatie van het team. Hierbij sluiten we aan bij en borduren we voort op de huidige configuratie van de toegang. We hebben voor de realisatie van het JGT en de uitvoering van taken al afspraken gemaakt met collega-jeugdhulporganisaties die nu ook betrokken zijn en functionarissen afvaardigen naar het bestaande toegangsteam in de gemeente. Deze organisaties zetten hun (personele) betrokkenheid voort. Mede hierdoor bouwen we een robuust JGT dat waar mogelijk zelf hulp verleent en indien nodig verwijst naar gecontracteerde specialistische zorg.

Het JGT Kaag en Braassem is belast met de uitvoering van de toegangstaken die de gemeente heeft ten gevolge van het gestelde in de Jeugdwet. In dit kader beoordeelt het JGT onder andere aanvragen voor specialistische jeugdhulp. Daarnaast biedt het team vormen van ambulante jeugdhulp aan cliënten die woonachtig zijn in de gemeente. Ook aanvragen voor PGB's verlopen via het JGT. Het team geeft vorm aan de veiligheidsketen door samen te werken met partijen in de keten en waar nodig met cliënten via de jeugdbeschermingstafel een Verzoek tot Onderzoek aan de Raad voor de Kinderbescherming te doen. Tenslotte is het JGT belast met het uitvoeren van sociaalpedagogische hulpverlening binnen het

basisonderwijs in de gemeente. Zie ook bijlage 1 voor een uitgebreider overzicht van de taken en functies van het JGT.

Met de subsidie voorziet Cardea in de volgende werkzaamheden:

- Instandhouding van en uitbreiden van het team (zie bijlage voor een overzicht van de taken):
 - Uitvoering gemandateerde taak 'gemeentelijke toegang';
 - Uitvoering gemandateerde taak 'beschikking PGB';
 - Uitvoering van kortdurende zorgtrajecten op basisscholen;
 - Uitvoering ambulante zorgtrajecten voor inwoners Kaag en Braassem;
 - Uitvoering groepswerk;
 - Uitvoering route naar Verzoek tot Onderzoek via de Jeugdbeschermingstafel;
 - Uitbreiden/bouwen van een netwerk van (informele) zorg met basisvoorzieningen en ketenpartners voor de inwoners van Kaag en Braassem;
 - Uitvoering van de consultfunctie voor samenwerkingspartners in het sociaal domein.
- Inzet personeel conform de afspraken die Cardea met Kaag en Braassem heeft gemaakt;
- De aanstelling en inzet van een parttime teammanager;
- Instandhouding en onderhoud ICT-infrastructuur (kantoorautomatisering en technische outillage locatie);
- Applicatie- en functioneel beheer van het ecd Care4 en andere applicaties die het team gebruikt om haar taken te kunnen uitvoeren;
- Databeheer;
- Gebruikersbeheer;
- Servicedesk ICT en Care4;
- Periodieke informatieproductie.

Binnen het sociaal domein van Kaag en Braassem zijn TOM in de Buurt en de Driemaster de belangrijkste samenwerkingspartners. Samen met TOM zullen we tijdens de subsidieperiode een werkagenda opstellen (o.a.) rondom de volgende thema's: 18-/18+, afstemming instroom jeugdteam (screeners) en instroom TOM in de buurt (hosts) en het doorzetten van de gestarte verdeeltafels.

Met de Driemaster gaan we in gesprek om jeugdhulp en preventie goed in elkaar over te laten lopen en om te bezien op welke vlakken we elkaar hierin kunnen ondersteunen en versterken. Hierin krijgt de samenwerking met het jeugd- en jongerenwerk specifiek de aandacht. Doel is een zo optimaal mogelijk midden te vinden tussen 'nulde en eerstelijns'.

Daarnaast gaat Cardea in de loop van 2024 met de gemeenten Kaag en Braassem en Nieuwkoop in gesprek om te kijken op welke wijze en in welke mate de werkzaamheden in de toegang in beide gemeenten geharmoniseerd kunnen worden en om gezamenlijk te ontdekken welke samenwerkingskansen hier liggen.



De verleende subsidie wordt per kwartaal geëvalueerd in een kwartaalrapportage. Deze rapportage wordt in principe een maand na verstrijken van het kwartaal beschikbaar gesteld. In de rapportage worden de volgende kwantitatieve gegevens gepresenteerd:

- In- en uitstroom cliënten;
- Leeftijdsverdeling cliënten;
- Cliënten per kern binnen de gemeente Kaag en Braassem;
- Verwijzers van gedane aanmeldingen in betreffende kwartaal (CBS-data);
- Reden beëindiging zorg (CBS-data);
- Man-vrouw verdeling;
- Looptijd van casuïstiek;
- Gemiddelde caseload per FTE;
- FTE-inzet afgezet tegen afgesproken inzet in subsidie.

Kwalitatief gaat de rapportage in op:

- Samenwerking met ketenpartners;
- Ontwikkelingen in het JGT;
- Samenwerking specialistische zorg.

Het onderdeel 'cliënttevredenheid' moet ook een plaats krijgen in deze rapportage. In de komende periode gaan we graag met de gemeente in overleg hoe dit vorm te geven.

Ik hoop met dit schrijven de aanvraag in voldoende mate te hebben onderbouwd. Vanzelfsprekend ben ik bereid om met u in overleg te treden om een en ander nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,

Ria van der Plas
Bestuurder Cardea



Bijlage 1

Taken en functies van het jeugd- en gezinsteam¹

Het jeugd- en gezinsteam is verantwoordelijk voor het leveren van gezinsgerichte hulp in de eigen omgeving van het kind/gezin, voor het betrekken van specialistische jeugdhulp, waarbij zij indien nodig ook de regie op het hulpverleningsproces kunnen voeren. De professionals binnen het jeugd- en gezinsteam zoeken nadrukkelijk de verbinding met samenwerkingspartners, zoals de Driemaster, Tom in de buurt, het Serviceplein, huisartsen, onderwijs, kinderopvang en veiligheidspartners.

Uitwerking uitgangspunten

Laagdrempelig, zichtbaar en dichtbij

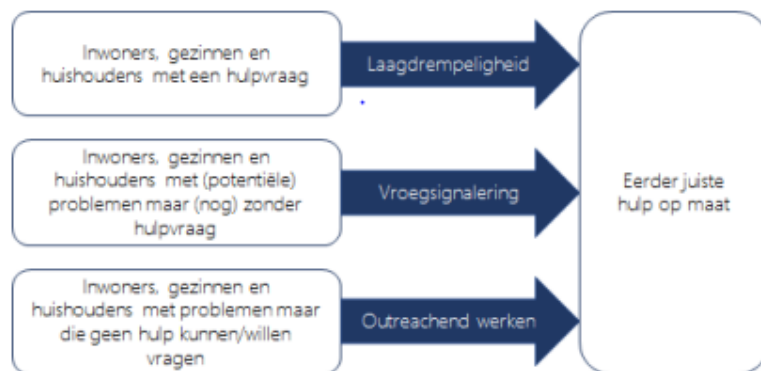
Het jeugd- en gezinsteam is een algemeen vrij toegankelijke voorziening. Iedere jeugdige of ouder kan zonder verwijzing bij het jeugd- en gezinsteam terecht. We vinden het belangrijk dat het jeugd- en gezinsteam:

1. laagdrempelig en herkenbaar is, zodat:
 - inwoners, gezinnen en huishoudens het team makkelijk kunnen benaderen bij hulpvragen;
 - professionals het team makkelijk kunnen benaderen voor consultatie en advies.
2. (potentiële) problemen vroegtijdig signaleert en oppakt (samen met haar partners);
3. gezinnen, inwoners en huishoudens met problemen tijdig bereikt via outreachend werken door bijv. fysiek aanwezig te zijn bij/voor huisartsen, onderwijs en kinderopvang.
4. In de kernen aanwezig is en werkt, en onderwijs en kinderopvang niet alleen als vindplaats maar ook als werkplaats benut.

Op deze wijze kunnen vragen tijdig worden opgepakt en kan eerder de juiste hulp op maat worden geboden. Het jeugd- en gezinsteam heeft geen 9:00-17:00 mentaliteit en hanteert flexibele werktijden, waarbij het mogelijk is om ook buiten kantooruren een afspraak te maken.

¹ Bron:

Contourennota Lokaal jeugd- en gezinsteam Kaag en Braassem (*Samen sterk voor jeugdigen en gezinnen*)
Gemeente Kaag en Braassem 2023



Dichtbij inwoners, organisaties en gemeente

Hulp wordt zoveel mogelijk in de eigen omgeving geboden. Het aansluiten bij en het versterken van het dagelijks leven staat centraal. Het jeugd- en gezinsteam is dichtbij partners en professionals om zo vanuit een gezamenlijke verantwoordelijkheid een goede oplossing voor de kinderen in onze gemeente te kunnen bieden. We zeggen hier bewust een goede oplossing en niet de beste oplossing. Niet altijd is de beste oplossing voorhanden of betaalbaar en vaak is goed ook goed genoeg.

Tijdig bieden van hulp

We streven ernaar dat er geen wachtlijst is voor het jeugd- en gezinsteam. Het is het streven dat het jeugd- en gezinsteam binnen een week na aanmelding contact opneemt met de aanmelder (een jongere of ouders) en dat een afspraak met hen wordt gemaakt. De intake die volgt is geen moment, maar een proces. Het kan natuurlijk ook zo zijn dat een vraag of probleem direct met een goed advies wordt opgelost of beter door of samen met bijv. De Driemaster of Tom in de buurt kan worden opgepakt. Dit wordt afgestemd binnen het Kernteam.

Het is de bedoeling dat het jeugd- en gezinsteam een aanzienlijk deel van de vragen zelf kan oppakken en dat hierdoor de inzet van specialistische hulp afneemt.

Bij de afbakening van het werk van het jeugd- en gezinsteams met de aanvullende jeugdhulp geldt als onderliggend principe dat de vraag of een specifieke casus op zijn plaats is bij het jeugd- en gezinsteam wordt beantwoord langs de lijnen van expertise. Hebben de professionals in het team voldoende expertise om een passend antwoord te bieden? Duur en omvang (m.u.v. vormen van dagbesteding/dagbehandeling en residentiële inzet) van de benodigde inzet is in beginsel geen criterium bij de beantwoording van die vraag, evenmin of er sprake is van spoed of crisis. Als de benodigde expertise in het jeugd- en gezinsteam beschikbaar is, dan zijn zij in principe de aangewezen partij om passende ondersteuning te bieden.

Gezinsgericht en doelgericht

Bij het bieden van hulpverlening en bij het bepalen van de benodigde specialistische hulpverlening staat het beoogde resultaat van de hulpverlening centraal. Hulpverlening vindt plaats op basis van een plan met duidelijke hulpverleningsdoelen en met inzet van methodisch handelen. De uitvoering van dit plan wordt periodiek gemonitord en geëvalueerd en kan – indien nodig – worden bijgesteld.

Het plan is gezinsgericht. Dit houdt in dat bij het bepalen van en bij het inzetten van de benodigde hulp wordt samengewerkt met partners die volwassenenhulp bieden (zoals Tom in de buurt en het Serviceplein). Het Kernteam is hiervoor het vehikel. Gezinsgericht houdt ook in dat andere partners zoals De Driemaster en de kindcentra betrokken kunnen worden bij het opstellen en uitvoeren van het plan.

Als een jongere ook na zijn/haar 18^e verjaardag hulp nodig heeft, wordt minimaal een half jaar voor de 18^e verjaardag een perspectiefplan opgesteld, dat is gericht op de toekomst.

Beschikkingsarm werken en mandaat

Het jeugd- en gezinsteam voert taken uit voor de gemeente. Hiervoor beschikken zij over een mandaat. Uit onderzoek blijkt dat het leggen van mandaat bij professionals bijdraagt aan de stevigheid van lokale teams. Het team werkt beschikkingsarm. Dit betekent dat alleen een beschikking wordt afgegeven bij een persoonsgebonden budget, een afwijzing of als de inwoner daarom vraagt.

Leren en ontwikkelen

We vinden het belangrijk dat het jeugd- en gezinsteam continu leert en zich ontwikkelt. Het gaat hierbij o.a. om het monitoren van de eigen prestaties, het blijven ontwikkelen van het eigen handelen en het blijven inzetten op samenwerken. Bij het leren en ontwikkelen trekken we samen op met gemeente Nieuwkoop en het jeugd- en gezinsteam Nieuwkoop.

Leren, monitoren en ontwikkelen is niet alleen een opgave voor het jeugd- en gezinsteam, maar is een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor alle partners die zich inzetten voor de jeugdigen en volwassenen in onze gemeente. We willen dat zij samen hun doelen bepalen, samen kijken wie welke rol heeft om de gezamenlijke doelen te realiseren en dat zij samen monitoren in hoeverre het lukt om deze doelen te behalen (wat gaat goed, wat moet anders ...). Dit kan plaatsvinden binnen onze lokale werkgroep “Samen sterk voor de jeugd”, waarin partners die voor en met jeugdigen werken vertegenwoordigd zijn.

Positieve gezondheid

Een gemeenschappelijke manier van kijken binnen Kaag en Braassem is die van positieve gezondheid. Nagenoeg alle professionals in de eerste lijn, Tom in de buurt en De Driemaster werken volgens deze methodiek. Ook het jeugd- en gezinsteam wordt getraind in deze methodiek. Bij positieve gezondheid ligt de nadruk niet zozeer op ziekte, stoornissen en beperkingen, maar veel meer op de veerkracht van mensen om met de fysieke, emotionele en sociale uitdagingen van het leven om te gaan.

Taken

Op grond van bovenstaande nadere uitgangspunten, maken de volgende taken onderdeel uit van de het werk van het jeugd- en gezinsteam:

- Bieden van informatie en advies aan inwoners en professionals (in afstemming met het CJG)
- Signaleren van hulpvragen (vroegsignalering)
- Uitvoeren van een brede analyse van de hulpvraag en de context van het gezin (verklarende analyse)
- Uitvoeren van basisdiagnostiek
- Bieden van hulp
- Inzetten van eigen kracht en van voorliggende voorzieningen
- Inschakelen van specialistische hulp. Het lokale team blijft betrokken. De mate van betrokkenheid kan per jeugdige en gezin verschillen.
- Handelen bij veiligheidsvraagstukken. De professionals van het jeugd- en gezinsteam hebben altijd aandacht voor de veiligheid van het kind en/of het gezin. De professionals van het jeugd- en gezinsteam volgen de Meldcode. De professionals kunnen ook een Verzoek tot Onderzoek indienen bij de Raad voor de Kinderbescherming.
- Optreden in crisissituaties tijdens kantooruren
- Regievoeren op hulp (eigen en specialistische hulp, indien nodig. Regie ligt niet vanzelfsprekend bij het team. Betrokken partijen spreken af wie casusregisseur is.)
- Afhandelen aanvragen persoonsgebonden budget (pgb) en het voeren van evaluatie-gesprekken
- Afgeven van beschikkingen, bij pgb of wanneer daarom gevraagd wordt
- Zoeken/maken van verbinding met partners / samenwerken voor gezamenlijke aanpak
- Initiëren en faciliteren van groepsaanbod: samen met andere jeugdhulpprofessionals en de sociale basis zoals scholen, kinderopvang (kindcentra), verenigingen, én met samenwerkingspartners zoals de jeugdgezondheidszorg, De Driemaster en Tom in de buurt. Hierbij betreft het jeugd- en gezinsteam waar nodig/mogelijk (ervaringsdeskundige) vrijwilligers en andere professionals.

Expertise

Om de taken en de opdracht uit te voeren is in ieder geval de volgende expertise nodig in het team:

- (intensieve) Jeugd & opvoedhulp inclusief ambulante gezinsbegeleiding
- Gezinsbegeleiding bij een verstandelijke beperking
- Gezinsbegeleiding bij psychische en psychiatrische aandoeningen
- (Complexe) echtscheiding en ouderschapsbemiddeling (samen met Tom en De Driemaster)
- Zicht op veiligheid



- Ontwikkeling van het jonge kind en van jongeren
- Basiskennis van volwassenenproblematiek, schulden etc om problemen vroegtijdig te kunnen signaleren en met partners op te kunnen pakken (Kernteam)
- Persoonsgebonden budget

Een brede samenstelling van het jeugd- en gezinsteam met daarin verschillende expertises leidt, zo blijkt uit onderzoek (Zwaan Onderzoek en Advies, 2022) tot een brede benadering en breder zicht op hulpvragen. Door het samenbrengen van expertise en door elkaar aan te vullen komt het jeugd- en gezinsteam tot betere oplossingen voor gezinnen.

Bijlage 2

Functies en Formatie

Het jeugd- en gezinsteam bestaat uit zelfstandig werkende professionals die zelf of als team beslissen hoe in een bepaalde situatie gehandeld wordt. De teammanager ondersteunt het team daarbij zorgt voor een goed verloop van de dagelijkse gang van zaken (zoals bereikbaarheid, voortgang, kostenbeheersing). De teammanager is samen met de gedragswetenschapper het aanspreekpunt voor de gemeente. Het team bestaat idealiter uit circa 10-12 personen. Dit betreft een uitbreiding van de huidige formatie, met name op het gebied van ambulant hulpverleners (nu circa 6 fte).

Voor de invulling van de functies wordt eerst gekeken naar de professionals die nu bij GO! voor jeugd werkzaam zijn, waarbij de professionals die in of voor Kaag en Braassem actief zijn een voorrangspositie hebben.

Beoogde formatie

Functie	Toelichting	Formatie
Manager	Aanspreekpunt voor team en gemeente; voor dagelijkse gang van zaken	1 persoon; max 0,56 fte
Screener	Uitvoeren vraagverheldering, triage, bepalen welke hulp nodig is. Is inclusief casusregie (bij inzet specialistische hulp) en zorgbemiddeling	2 personen; ca 1,5 fte
Sociaal makelaar+	Voor het leggen van verbindingen met de sociale basis, het aanspreekpunt voor partners. Bewaker van de transformatie. Moet bij de start worden betrokken om te kijken of jeugdhulp nodig is of dat er andere oplossingen mogelijk zijn. Maar ook bij lopende casuïstiek om te kijken naar afschalen en duurzame oplossingen.	1 persoon; max 1 fte
Ambulant hulpverleners	Bieden van hulpverlening aan kinderen en gezinnen.	Ca 8 personen (circa 7 à 8 fte), waarbij sommigen de rol van ambassadeur (contactpersoon voor onderwijs en kinderopvang) kunnen vervullen



PGB deskundige	Inzet van enkele uren per week ivm specifieke expertise. Wordt ook samen met Nieuwkoop gekeken naar de mogelijke inzet van anderen	Nog nader af te spreken: aantal uren per week
Gedragswetenschapper	Consultatie voor ambulant hulpverleners, bieden van behandeling en verbinding met huisarts,	2 personen; max 1 fte die ook contactpersoon voor de huisartsen zijn
Teamondersteuner		1 persoon; circa 0,5 fte

Bijlage 3

Kosten inrichting en uitvoering JGT Kaag en Braassem

De aanvraag bedraagt € 1.432.710,-. Hierover vindt nog overleg plaats met de gemeente. Huisvestingslasten zijn voor de toegangsteams tot op heden altijd opgevangen/bekostigd door de gemeente en zijn dus niet verdisconteerd in het FTE-tarief. De grondslag van het tarief is het tarief van Nieuwkoop 2023 met een verhoging in verband met een mogelijk CAO-effect (zie ook de toelichting na de tabel).

Functie	FTE	FTE tarief	
		2024	Bedrag 2024
Uitvoerend medewerkers *)	10,30 €	113.031 €	1.164.214
Gedragswetenschapper	0,78 €	136.320 €	106.329
Teammanagement/beleid	0,56 €	136.320 €	76.339
Subtotaal	11,64		€ 1.346.882
Aanvullend:		excl. Btw	incl btw
Huur Westeinde 1		nvt €	45.000
Secretariaat	0,50 €	33.742 €	40.828
TOTAAL aanvraag 2024			€ 1.432.710

*) Uitvoerend medewerkers zijn de jeugdzorgwerkers B en screeners

Personeelskosten

De personeelslasten zijn inclusief:

- Loonkosten
- Vergoedingen, zoals Reiskosten
- Overhead, waaronder
 - ICT-middelen
 - Licenties
 - Organisatiekosten
 - Opleiding en (beroeps)registratie
 - Verzuim
 - Arbokosten

Bij de aanvraag gelden de volgende voorbehouden:

1. Gegeven de hoge inflatie is het op dit moment lastig om een reële inschatting te maken van de ontwikkelingen in de CAO-Jeugdzorg. In de huidige aanvraag is gerekend met een percentage van 10% CAO-effect conform de ontwikkelingen in de gehandicaptenzorg. Als de CAO Jeugdzorg doorgerekend vanaf heden naar 2024 hoger of lager dan 10% uitvalt, treden we in overleg met de gemeente voor een aanpassing van het aangevraagde bedrag voor 2024.
2. Ziektevervanging is een grote risicopost voor een klein team, zoals het JGT Kaag en Braassem. Zodra er meer dan 26k ziektevervanging per jaar noodzakelijk is in het team,



treden we hierover graag in overleg met de gemeente, om gezamenlijk te kijken naar financiële dekking hiervoor.

3. We zijn nog aan het uitzoeken of de fte-financiering 'Teammanagement/beleid' vrijgesteld kan worden van Btw. Als dit niet het geval is, wordt over dat onderdeel 21% Btw geheven. Dit resulteert in een stijging van het bedrag met € 16.031. De overige onderdelen zijn vrijgesteld van Btw.

Subsidie kan worden overgemaakt worden op, IBAN NL39 RABO 0300600801, t.n.v. Cardea