

Besluitenlijst Vertrouwelijk B&W vergadering

Datum	05-11-2024
Tijd	9:00 - 14:00
Locatie	Collegekamer
Voorzitter	Astrid Heijstee - Bolt
Aanwezigen	J.J. (Hans) Démoed, G. (Gerben) van Duin, N.G. (Nick) van Egmond, A. Heijstee - Bolt, D. (Dolf) Kistemaker en Y. (Yvonne) Peters-Adrian

1 Agenda en opening

2 Informatie-uitwisseling

3 Besluitenlijst d.d. 22 oktober 2024

Besluit:

Ten aanzien van onderwerp zienswijze GR Holland Rijnland wordt wethouder Peters geacht tegen te stemmen voor het onderdeel uitbreiding algemeen bestuur.

4 Hamerstukken

4.a Openbaarmaking B&W-besluit 22 oktober: Aanvraag Regio Deal voor de Sierteeltregio

De sierteeltregio heeft het afgelopen jaar toegewerkt naar een Regio Deal aanvraag, zoals u kunt vinden in de bijlage. De stuurgroep van de Regio Deal vraagt de veertien betrokken gemeenten samen met het Hoogheemraadschap Rijnland de aanvraag gezamenlijk in te dienen. Het college heeft daartoe besloten.

Besluit:

1. De Regio Deal-aanvraag mede namens gemeente Kaag en Braassem in te dienen bij het ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ontwikkeling voor 1 november 2024.
2. De Stuurgroep van de Regio Deal te mandateren laatste opmerkingen of aanvullingen op de Regio Deal-aanvraag te verwerken voor zover in lijn met de opgaven, het streefbeeld en de aanpak in de conceptaanvraag.

Besluit:

Conform besloten

4.b Openbaarmaking BW-besluit 15 oktober 2024: Uitkomsten vitaliteitsonderzoek verblijfsrecreatie

Het rapport "Vitaliteitsonderzoek verblijfsrecreatie Kaag en Braassem" is opgesteld door Adviesbureau Ginder. Het onderzoek is uitgevoerd nadat het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Kaag en Braassem in juli 2022 heeft besloten om het ingezette handhavingstraject tegen permanente bewoning op Park de Braassem in Roelofarendsveen en Bungalowpark Oudendijk in Woubrugge (voorlopig) te beëindigen. Naast het in kaart brengen van de mate van vitaliteit is in het onderzoek van Ginder ook een adviesrichting voor een toekomstige functie van ieder van de 17 onderzochte

parken in de gemeente Kaag en Braassem gegeven.

Veel parken zijn eigenlijk geen recreatiepark te noemen, omdat het gaat om solitaire recreatiewoningen. Er is vaak sprake van clusters van een klein aantal woningen zonder voorzieningen, en met verschillende eigenaren. Er is sprake van een substantieel aandeel permanente bewoning.

Het college is van mening dat geclusterde en vaak kleinschalige particuliere verblijfsrecreatie zonder veel voorzieningen van waarde kan zijn voor zowel de eigenaar alsook de recreatieve functie van de gemeente. Het rapport van Ginder gaat hieraan voorbij: het beschouwt kleinschalige vakantieparken zonder voorzieningen als “niet vitaal”.

Het college onderschrijft de adviesrichting t.a.v. de 11 parken die door Ginder de classificatie “(behoud van) recreatieve functie” hebben gekregen. Handhaving blijft noodzakelijk om de kwaliteit te kunnen borgen, en prioritering hiervan in het uitvoeringsprogramma is geboden. Het betreft hier de volgende locaties/parken:

- Oudendijkseweg 25 Woubrugge
- Camping de Drecht, Leimuiden
- Park Wijde Aa, Roelofarendsveen
- Westeinde 26-31, Leimuiden
- Kampeerboerderij de Straathof, Leimuiden
- Platteland Appartementen, Rijpwetering
- Heiligegeestlaan 10-42, Rijnsaterwoude
- Hoekstuk 1-15, Kaag
- Westerdijk 3a-3h, Leimuiden
- Boerderij de Morgenstond, Oud Ade
- Camping Hof van Keet (voormalig Groene Hart Recreatie), Oud Ade

Er zijn 6 locaties waarvoor “nader onderzoek en besluitvorming nodig is naar mogelijke transformatie van de huidige recreatieve functie”.

Binnen Bestaand Stads- en Dorpsgebied (BSD) betreft dit de volgende 3 locaties:

- H.L. Breenkade 6-11, Rijnsaterwoude
- Park de Braassem, Roelofarendsveen
- Vrouwgeestweg 33, Woubrugge

Buiten BSD en/of binnen de geluidscontouren van Schiphol betreft het de locaties:

- Balgerij, Kaag
- Irenelaan 3A in Kaag
- Bungalowpark Oudendijk in Woubrugge

Het college wijkt hierin ook af van de classificatie van Ginder: Ginder maakt onderscheid tussen “mogelijke transformatie naar wonen” (binnen BSD) en “mogelijke transformatie naar een andere functie” (buiten BSD). Dit is verwarrend omdat er juridisch geen onderscheid mogelijk is tussen beide adviesrichtingen, en Ginder ook niet aangeeft welke overige andere functies buiten de woonfunctie mogelijk zouden zijn voor de 3 locaties buiten BSD.

Het vervolgtraject op de korte termijn bestaat uit 3 onderdelen (zie bijlage 4):

1. Plan van aanpak voor handhaving voor de 11 parken met (behoud van) recreatieve

functie, en onderzoek naar kosten en middelen;

2. Overzicht van alle recreatieverblijven in de gemeente en inschrijvingen in de BRP op deze adressen.

3. Onderzoek en besluitvorming t.a.v. de 6 parken waarbij er mogelijk een transformatie van de recreatieve functie denkbaar is.

De vervolgstappen t.a.v. beleid en uitvoering op het gebied van handhaving en mogelijke transformatie van functie zijn afhankelijk van de uitkomsten van bovengenoemde onderdelen.

Besluit:

1. Kennis te nemen van het onderzoeksrapport van Ginder: “Kaag en Braassem, Vitaliteitsonderzoek Verblijfsrecreatie”, dat vooral antwoord geeft op verblijfsrecreatie in relatie tot geclusterde recreatieverblijven/vakantieparken.
2. Als aanvulling op dit rapport te bepalen dat particuliere recreatieve bewoning van een recreatieverblijf als een vorm van verblijfsrecreatie wordt beschouwd die waardevol is vanuit zowel het perspectief van de eigenaar alsook vanuit het recreatief oogpunt van de gemeente: de toegevoegde waarde van deze particuliere recreatieverblijven blijkt ook uit de toegekende recreatieve bestemming in de bestemmingsplannen.
3. De in het rapport genoemde conclusie en aanbevelingen en vermelde adviesrichting voor de 11 locaties die worden geclassificeerd met de aanduiding “behoud recreatieve functie” over te nemen. Aan de clustermanager Beheer en Projecten de opdracht te geven om advies uit te brengen over een mogelijk plan van aanpak handhaving gericht op het juiste gebruik van deze locaties, incl. de noodzakelijke inzet en kosten met als streefdatum 1 januari 2025. De kansen voor versterken van de recreatieve functie op deze locaties zien wij niet als gemeentelijke opgave maar als kans voor ondernemer/eigenaar;
4. Ernaar te streven per 1 april 2025 inzicht te geven voor de Basisregistratie personen (BRP) en bestemmingsplannen in het aantal recreatieve woningen in Kaag en Braassem conform de opdracht uit het raadsakkoord en daarbij ook de locaties te betrekken die zijn gerealiseerd na het ingestelde onderzoek. Voor al deze locaties en woningen geldt ook onverkort de in het bestemmingsplan vastgestelde recreatieve bestemming, en hiermee is het beeld van de recreatieve locaties in Kaag en Braassem ook compleet;
5. De in het rapport van Ginder genoemde conclusies en aanbevelingen en vermelde adviesrichting gewijzigd over te nemen voor de 6 locaties waarbij moet worden onderzocht welke functie gezien de ontstane situatie en omstandigheden realistisch is. Als beleidsrichting voor de korte termijn te hanteren: “onderzoek naar mogelijke herziening van de recreatieve bestemming”. De woonfunctie wordt hierbij op voorhand niet uitgesloten. Toekennen van een andere functie kan niet plaatsvinden zonder afkomen van een eventuele meerwaarde die de nieuwe functie biedt (ongewenst gebruik wordt niet beloond). De recente inzichten vanuit het kabinetsbeleid en regeerprogramma worden hierin betrokken. Te streven naar het afronden van dit gerichte onderzoek op de 6 locaties en advies over mogelijke functiewijziging en hieraan gekoppelde voorwaarden per 1 juli 2025 .

6. De Raadsinformatiebrief “Permanente bewoning vakantieparken” vast te stellen.

Besluit:

1. Kennis te nemen van het onderzoeksrapport van Ginder: “Kaag en Braassem, Vitaliteitsonderzoek Verblijfsrecreatie”, dat vooral antwoord geeft op verblijfsrecreatie in relatie tot geclusterde recreatieverblijven/vakantieparken.
2. Als aanvulling op dit rapport te bepalen dat particuliere recreatieve bewoning van een recreatieverblijf als een vorm van verblijfsrecreatie wordt beschouwd die waardevol is vanuit zowel het perspectief van de eigenaar alsook vanuit het recreatief oogpunt van de gemeente: de toegevoegde waarde van deze particuliere recreatieverblijven blijkt ook uit de toegekende recreatieve bestemming in de bestemmingsplannen.
3. De in het rapport genoemde conclusie en aanbevelingen en vermelde adviesrichting voor de 11 locaties die worden geclassificeerd met de aanduiding “behoud recreatieve functie” over te nemen. Aan de clustermanager Beheer en Projecten de opdracht te geven om advies uit te brengen over een mogelijk plan van aanpak handhaving gericht op het juiste gebruik van deze locaties, incl. de noodzakelijke inzet en kosten met als streefdatum 1 januari 2025. De kansen voor versterken van de recreatieve functie op deze locaties zien wij niet als gemeentelijke opgave maar als kans voor ondernemer/eigenaar;
4. Ernaar te streven per 1 april 2025 inzicht te geven voor de Basisregistratie personen (BRP) en bestemmingsplannen in het aantal recreatieve woningen in Kaag en Braassem conform de opdracht uit het raadsakkoord en daarbij ook de locaties te betrekken die zijn gerealiseerd na het ingestelde onderzoek. Voor al deze locaties en woningen geldt ook onverkort de in het bestemmingsplan vastgestelde recreatieve bestemming, en hiermee is het beeld van de recreatieve locaties in Kaag en Braassem ook compleet;
5. De in het rapport van Ginder genoemde conclusies en aanbevelingen en vermelde adviesrichting gewijzigd over te nemen voor de 6 locaties waarbij moet worden onderzocht welke functie gezien de ontstane situatie en omstandigheden realistisch is. Als beleidsrichting voor de korte termijn te hanteren: “onderzoek naar mogelijke herziening van de recreatieve bestemming”. De woonfunctie wordt hierbij op voorhand niet uitgesloten. Toekennen van een andere functie kan niet plaatsvinden zonder afkomen van een eventuele meerwaarde die de nieuwe functie biedt (ongewenst gebruik wordt niet beloond). De recente inzichten vanuit het kabinetsbeleid en regeerprogramma worden hierin betrokken. Te streven naar het afronden van dit gerichte onderzoek op de 6 locaties en advies over mogelijke functiewijziging en hieraan gekoppelde voorwaarden per 1 juli 2025 .
6. De Raadsinformatiebrief “Permanente bewoning vakantieparken” vast te stellen.

Besluit:

Conform besloten

4.c

Programma C&K 20 november Wmo en Wmo-toezicht

Op 20 november vindt een C&K-avond plaats over de Wmo en Wmo-toezicht. Het college heeft het programma vastgesteld.

Besluit:

Het programma voor de C&K-avond van 20 november 2024 vast te stellen over de stand van zaken en ontwikkelingen rondom de Wmo en Wmo-toezicht.

4.d

Programma C&K Onderzoek toekomstbestendigheid Floraweg en Geestweg

Gemeente Kaag en Braassem heeft Greenport Aalsmeer gevraagd om een offerte uit te brengen om voor het gebied Geestweg en Floraweg een onderzoek uit te voeren naar de toekomstbestendigheid van het gebied. Er is een offerte opgesteld ten behoeve van dit onderzoek. De Greenport zal in de C&K van 20 november 2024 de opdracht en aanpak aan de raad presenteren.

Het college heeft het programma vastgesteld.

Besluit:

Het programma voor de C&K avond op 20 november 2024 vast te stellen waar de Greenport de opdracht en aanpak voor het gebied Geestweg en Floraweg aan de raad zal presenteren.

4.e

Raadsinformatiebrief Stand van zaken Zuid-Hollands Programma Landelijk Gebied

Bijgevoegde Raadsinformatiebrief informeert de gemeenteraad van Kaag en Braassem over de stand van zaken Zuid-Hollands Programma Landelijk Gebied

De brief gaat in op:

- de actualiteiten
- doelen
- overwegingen Provincie Zuid-Holland
- wat betekent dit voor Kaag en Braassem?
- hoe nu verder met het gebiedsproces Groene Hart Noord?

Het college heeft de raadsinformatiebrief vastgesteld.

Besluit:

De Raadsinformatiebrief over de stand van zaken Zuid-Hollands Programma Landelijk Gebied vast te stellen.

5

Bespreekstukken

5.a

Fraudebeleid 2024-2027

Fraude is een alledaags verschijnsel en vaak dichterbij dan men denkt. Fraude wordt gezien als een bedrijfsrisico en kan schade voor de organisatie met zich meebrengen. Naast financieel nadeel, ondermijnt fraude bij een gemeente het vertrouwen in de overheid. Door tijdig beheersmaatregelen te treffen om de kans op fraude te reduceren, worden de kwetsbaarheid en de negatieve gevolgen van fraude voor de gemeente beperkt.

Deze beleidsnota fraude heeft een aantal doelstellingen:

- Het ontwikkelen van bewustwording bij management en medewerkers;
- Het definiëren van het begrip fraude – wat bedoelen we nu precies met fraude;
- Inzicht in de governance – wie heeft welke rol?
- Het borgen van fraude in de PDCA-cyclus;
- Het definiëren van duidelijke procedures voor de te nemen stappen bij (het vermoeden van) fraude inclusief de taken en verantwoordelijkheden van iedereen in dat

proces.

Het college heeft het Fraudebeleid vastgesteld.

Besluit:

- Het Fraudebeleid 2024 – 2027 vast te stellen

5.b

Raadsinformatiebrief uitspraak Raad van State bestemmingsplan 'Irenelaan 3a, Kaag'.

Tegen het besluit van 7 maart 2022 van de gemeenteraad om het bestemmingsplan 'Irenelaan 3a, Kaag' vast te stellen is destijds door vier appellanten beroep ingesteld. Op woensdag 16 oktober 2024 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan. Om de uitspraak te duiden is deze raadsinformatiebrief opgesteld. Het college heeft de raadsinformatiebrief vastgesteld.

Besluit:

De raadsinformatiebrief over uitspraak Raad van State bestemmingsplan 'Irenelaan 3a, Kaag' vast te stellen.

5.c

Programma C&K 20 november organisatieontwikkeling inclusief P&C cyclus

Op 20 november vindt een C&K-avond plaats over de ontwikkelingen in de organisatie en de stappen die genomen worden voor het juist kunnen sturen op de P&C producten in de P&C Cyclus. Het college heeft het programma vastgesteld.

Besluit:

Het programma voor de C&K-avond van 20 november 2024 vast te stellen over organisatie inclusief de ontwikkeling op de vernieuwing in de P&C Cyclus

5.d

Programma C&K avond 20 november 2024 Communicatie

Tijdens de C&K-avond van 20 november 2024 staat de nieuwe communicatievisie 2025 – 2028 op de agenda. We nemen de raad mee in wie het team communicatie is, wat zij doen, hoe de afgelopen vier jaar zijn verlopen en hoe we kijken naar de opzet van de nieuwe visie.

Middels de Mentimeter willen we een aantal stellingen doornemen die betrekking hebben op nieuwe trends en aandachtsgebieden in de nieuwe visie.

Het college heeft het programma vastgesteld.

Besluit:

- Het programma voor de C&K van 20 november over Communicatie vast te stellen

5.e

Programma C&K avond 20 november 2024 Handhaving RO

Tijdens de C&K-avond van 20 november 2024 staat, mede op verzoek van de gemeenteraad, het onderwerp 'hoe om te gaan met handhavingsverzoeken, legalisaties en doelstellingen met oog op de beperkte handhavingscapaciteit op het gebied van Ruimtelijke Ordening' op het programma.

Om de juiste discussies te voeren en keuzes te kunnen maken is het belangrijk dat de gemeenteraad ook in algemeenheid geïnformeerd wordt over de (vernieuwde) wet- en regelgeving omtrent handhaving.

Adviesbureau Senze ondersteunt onze gemeente hierbij. Dit omvat een “Masterclass” voor de gemeenteraad, een probleemanalyse van het huidige handhavingsbeleid, bespreking van de knelpunten en mogelijke oplossingsrichtlijnen. Het wordt een interactieve avond, met (veel) ruimte voor vragen en gesprek. Het college heeft het programma vastgesteld.

Besluit:

- Het programma voor de C&K van 20 november over Handhaving RO vast te stellen

5.f

Bestuursopdracht heroriëntatie sociaal domein

Het college heeft de bestuursopdracht voor uitvoering van de heroriëntatie op het sociaal domein vastgesteld. In de bestuursopdracht wordt de aanpak om de heroriëntatie uit te voeren voorgelegd. Het doel van de heroriëntatie is om in beeld te brengen hoe we als gemeente Kaag en Braassem het sociaal domein toekomstbestendig kunnen inrichten.

Besluit:

1. De bestuursopdracht ‘Heroriëntatie sociaal domein’ vast te stellen.

5.g

Raadsinformatiebrief Parkeernormen

De CDA fractie heeft in het presidium van juni 2024 een aantal vragen gesteld over (het hanteren van) parkeernormen. Dit in verband met vragen/onzekerheden in bestemmingsplanprocedures waar de gehanteerde parkeernormen tot discussie hebben geleid. Het college heeft een raadsinformatiebrief vastgesteld waarmee het college de raad duidelijkheid verschaft over het hanteren en afwijken van parkeernormen bij ruimtelijke plannen.

Besluit:

De raadsinformatiebrief parkeernormen vast te stellen.

5.h

Vervolgstappen Lokale Energiestrategie 2024-2025

Op 17 juni 2024 is de Lokale Energiestrategie Kaag en Braassem (LES) vastgesteld. Met de LES geven we invulling aan onze bijdrage aan de Regionale energiestrategie (RES) Holland Rijnland en in het verlengde daarvan het Klimaatakkoord. Het college heeft ingestemd met de vervolgstappen van de Lokale Energiestrategie 2024-2025 omdat niet alle onderdelen uit de LES tegelijk kunnen worden opgepakt. Daarom wordt, naast het besparen van energie, nu de focus gelegd op de volgende projecten en activiteiten:

- Onderzoeken of het mogelijk is om zonnepanelen op geluidschermen en/of reststroken te plaatsen langs de A4 en/of het spoor;
- Opstellen van een beleidskader met een heldere set voorwaarden waaronder wind- en zonne-energie mogelijk is in Kaag en Braassem op basis van de vastgestelde LES. We volgen de voorkeur van de gemeenteraad om eerst aan de slag te gaan met de zoekgebieden voor wind en zon langs de N207. Over het beleidskader zal geparticipeerd worden met inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers;
- De LES opnemen in de algehele herziening van de omgevingsvisie.

Het college zet in op communicatie om duurzaamheid concreter te maken en blijft

praktische ondersteuning bieden aan inwoners en ondernemers. De eerste vervolgstappen lopen tot en met 2025.

Het college heeft een raadsinformatiebrief vastgesteld om de gemeenteraad te informeren.

Besluit:

1. De eerste uitvoeringsagenda Lokale Energiestrategie 2024-2025 vast te stellen;
2. De raadsinformatiebrief Lokale Energiestrategie Uitvoeringsagenda 2024-2025 vast te stellen.

5.i

Vaststellen definitief ontwerp reconstructie Cornelis Kempenaarlaan / van Duivenvoordenstraat e.o. IKC Woubrugge

Middels een uitgebreid participatietraject is de afgelopen jaren met bewoners en buurtpartners gewerkt aan de herinrichting van de Cornelis Kempenaarlaan en omgeving in Woubrugge. Met als doel het gebied rond het nieuwe IKC in Woubrugge volledig opnieuw in te richten. De afgelopen maanden heeft de afdeling beheer en projecten het ontwerp definitief uitgewerkt. Het college heeft het definitief ontwerp vastgesteld. Dit ontwerp zal uitgewerkt worden in een bestek en aanbesteed worden.

Besluit:

1. Definitief Ontwerp herinrichting reconstructie Cornelis Kempenaarlaan / van Duivenvoordenstraat e.o. IKC Woubrugge vast te stellen.
2. De clustermanager beheer en projecten te mandateren om de aanbesteding te gunnen indien binnen de SSK-raming wordt ingeschreven.