

Onderwerp	Mandaatbesluit 2026			
Zaaknr.	850828			
Datum B&W-vergadering	21 april 2026			
Portefeuillehouder	Astrid Heijstee-Bolt			
Vorbereid door	Cluster Concernadvies			
Beslisapunten	1. Het mandaatbesluit 2026 inclusief ondermandaatbesluiten vast te stellen, voor zover het de eigen bevoegdheden betreft. Burgemeester 1. Het mandaatbesluit 2026 inclusief ondermandaatbesluiten vast te stellen, voor zover het de eigen bevoegdheden betreft.			
Samenvatting	In december 2023 heeft het college het mandaatbesluit 2024 vastgesteld. Uit de praktijk blijkt dat een aantal aanpassingen wenselijk is. Zo worden er meer bestuursrechtelijke maatregelen voorbehouden aan de burgemeester, krijgen de clustermanagers het mandaat om een extra periodiek toe te kennen aan een medewerker (conform de CAO) en worden de clustermanagers ook gemandateerd om een gunningsbesluit te nemen na een aanbesteding. Daarnaast zijn per cluster de ondermandaatbesluiten opgesteld. Het college en de burgemeester hebben het mandaatbesluit 2026 vastgesteld.			
Financiële gevolgen / dekking	Geen.			
Openbaarheid voorstel/besluit	Openbaar			
Bijlage(n)				Openbaarheid
				O TNO NAO G
	- Mandaatbesluit 2026 - Mandaatbesluit 2026 (zichtbare wijzigingen) - Ondermandaatbesluiten			X X
Gemeenteraad	N.v.t.			

Inleiding

In december 2023 heeft het college de mandaatbesluit 2024 vastgesteld, op basis van het 'omgekeerde mandaat' waarbij bevoegdheden zijn gemandateerd tenzij uitgezonderd. Na een periode van wennen aan deze nieuwe methode, met de bijbehorende vragen in de organisatie waar bevoegdheden zijn belegd, blijkt in de praktijk dat de mandaatbesluit naar tevredenheid is ingericht. Omdat er geen reden is nu van de eerder gekozen methode af te wijken en de voordelen van de omgekeerde mandaatbesluit (bijvoorbeeld geen noodzaak om de regeling aan te passen bij veranderende wetgeving) nog steeds van toepassing zijn, wordt voorgesteld de methodiek van omgekeerd mandaat te handhaven.

Wel is een aantal aanpassingen gewenst. Die aanpassingen komen zowel vanuit de burgemeester als vanuit de organisatie. Het gaat dan om voortschrijdend inzicht in de wenselijkheid bevoegdheden wel of niet te mandateren. Deze aanpassingen zijn verwerkt in de voorliggende mandaatbesluit. Aan het college en de burgemeester wordt voorgesteld de mandaatbesluit 2026 vast te stellen.

Wat willen we bereiken

Een actuele mandaatbesluit, die duidelijkheid biedt aan zowel college, burgemeester als organisatie waar bevoegdheden belegd zijn.

Argumenten

1a. Vaststellen mandaatbesluit voor eigen bevoegdheden

Op grond van artikel 10:3 Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan een bestuursorgaan mandaat verlenen. In Kaag en Braassem wordt sinds 2024 gewerkt met 'omgekeerd mandaat': alle bevoegdheden van het bestuursorgaan zijn gemandateerd, tenzij uitgezonderd. In de mandaatbesluit 2026 zijn de wijzigingen verwerkt die sinds het in werking treden van de huidige mandaatbesluit naar voren zijn gekomen, zowel vanuit het college als de burgemeester en de verschillende clusters.

Omdat het mandaat zowel bevoegdheden van het college als de burgemeester betreft, stellen beide bestuursorganen de mandaatbesluit 2026 vast voor zover het de eigen bevoegdheden betreft.

1b. Wijzigingen in mandaatbesluit

In de mandaatbesluit 2026 zijn ten opzichte van de huidige mandaatbesluit diverse wijzigingen doorgevoerd. Het betreft onder meer, naast een aantal tekstuele verbeteringen:

- Aan artikel 1 onder d is nu ook de concerncontroller toegevoegd, aangezien hij ook leidinggevende is van een aantal medewerkers en dus het mandaat voor onder meer personeelsbevoegdheden zou moeten hebben. Door deze functie hier gelijk te stellen aan de clustermanager, hoeft niet verderop in het besluit steeds de functie van concerncontroller te worden genoemd.
- Artikel 7 lid 4: de machtiging van de clustermanager om ter uitvoering van collegebesluiten overeenkomsten en vergunningen te ondertekenen die betrekking hebben op een onderwerp dat binnen het cluster valt waar hij/zij verantwoordelijk voor is. Deze bepaling voorkomt dat in collegevoorstellen een apart beslispunt voor de burgemeester moet worden opgenomen voor de machtiging voor ondertekening van een overeenkomst. Tot op heden moet een overeenkomst ter uitvoering van een collegebesluit worden getekend door de burgemeester of portefeuillehouder.
- Vervallen oud artikel 12, waarin was opgenomen dat de ondermandaatbesluiten zoals deze golden onder het mandaatbesluit 2019 van kracht bleven. Nu de ondermandaatbesluiten per cluster zijn opgesteld, is deze bepaling niet langer nodig.
- Een aantal burgemeestersbevoegdheden is nu uitgezonderd van mandaat (bijlage 1)
- Het nemen van een besluit op klachten over medewerkers komt te liggen bij de gemeentesecretaris. In de meeste gevallen zal een klacht via gesprekken tussen de leidinggevende van de betreffende medewerker en de klager opgelost worden. In gevallen waarin dat niet lukt, ligt het formele besluit over de klacht bij de gemeentesecretaris.

- De gemeentesecretaris ondertekent de aanstellingsbesluiten van clustermanagers en medewerkers. In het verleden deed de burgemeester dit, maar het is vanuit werkgeversoogpunt logischer dit bij de gemeentesecretaris te beleggen. Dit is al staande praktijk, maar was nog niet opgenomen in de mandaatbesluit.
- Het mandaat voor het starten en uitvoeren van aanbestedingen ligt nu grotendeels bij de clustermanager. Dat voorkomt dat voor het starten van een aanbesteding een collegebesluit is vereist. Het gunnen van een opdracht na een aanbesteding is gemandateerd aan de clustermanager. Tot op heden was dit niet geregeld, waardoor na iedere aanbesteding het college een besluit moest nemen over de gunning. Omdat een gunning rechtstreeks volgt uit de aanbesteding en het college daarvan niet kan afwijken, heeft een collegebesluit geen meerwaarde.
- Ondermandaat voor clustermanagers voor personeelsaangelegenheden, die voortvloeien uit de CAO (o.a. toekennen van een extra periodiek of een gratificatie).

Kanttelingen

Het college heeft in december 2023 de wens uitgesproken dat het omgekeerde mandaatsysteem wordt gebruikt ('alle bevoegdheden zijn gemandateerd, tenzij uitgezonderd'), maar dat de mandaten in het algemeen niet bij de medewerker komen te liggen, maar bij de clustermanager. Daarom zijn ondermandaatbesluiten nodig, waarin is vastgelegd welke bevoegdheden wel tot het niveau van de medewerker zijn gemandateerd. Kanttekening daarbij is dat daarmee alsnog moet worden bijgehouden welke bevoegdheden aan welke functie gemandateerd is, dat zou bij het systeem van omgekeerd mandaat juist niet meer nodig zijn. De andere kant is dat ook wanneer de ondermandaatbesluiten niet volledig zijn, de clustermanager bevoegd is een besluit te nemen. Er is dus minder noodzaak om de ondermandaatbesluiten strikt actueel te houden, er kan worden volstaan met een periodieke wijziging.

Risico's

Er bestaat altijd een risico dat mandaten ongewenst worden gebruikt. Dat risico is met deze mandaatbesluit echter niet groter dan onder de mandaatbesluit 2024 of eerdere mandaatbesluiten.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Participatie en inspraak

Zowel vanuit het college als de burgemeester en de verschillende clusters zijn wijzigingen op de mandaatbesluit aangedragen. Deze zijn verwerkt in de mandaatbesluit die nu voor besluitvorming voorligt. De ondermandaatbesluiten zijn in samenspraak met de clustermanagers opgesteld.

Financiële consequenties

Dit voorstel kent geen financiële consequenties.

Regio

Niet van toepassing.

Communicatie

De mandaatbesluit wordt gepubliceerd op overheid.nl. Intern wordt gecommuniceerd over de gewijzigde mandaatbesluit via het intranet.

Integraliteit

Bestuurlijk is dit voorstel afgestemd met:	Datum stafoverleg
Astrid Heijstee-Bolt	23 maart 2026
Ambtelijk is afgestemd met:	
Gemeentesecretaris	
MT	
Juridisch adviseur	
Inkoopadviseur	
Klantcontact en Informatie	
Beheer en Projecten	
Klantcontact en Informatie	
Ruimte en Sociaal	
Middelen	
Buitendienst	