



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Datum:
12 maart 2026

Ons kenmerk:
4091340

Zaaknummer:
1103126

Bijlagen:
2

Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

**Locatie: Noordeinde 78, Leimuiden
Gemeente: Kaag en Braassem**

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem

1. ONDERWERP

De gemeente Kaag en Braassem heeft een verzoek ontvangen voor het wijzigen van het omgevingsplan voor de locatie Noordeinde 78, Leimuiden voor het mogelijk maken van 3 nieuwe woningen. De locatie van de nieuwe woningen is kadastraal bekend als gemeente Leimuiden, sectie A, nr. 4588.

De planlocatie ligt op korte afstand van de provinciale weg N207. Bij het toelaten van een geluidgevoelig gebouw zoals een woning, in de invloedssfeer van een provinciale weg waarvoor nog geen geluidproductieplafonds (gpp's) zijn vastgesteld, geldt volgens overgangsrecht dat is opgenomen in artikel 3.5 Aanvullingswet geluid Omgevingswet, nog de Wet geluidhinder (Wgh). Voor een provinciale weg waarvoor nog geen gpp's zijn vastgesteld, geldt als geluidaandachtsgebied de geluidzone in de zin van de Wgh.

De planlocatie ligt binnen de wettelijke geluidzone van de provinciale weg N207. De planlocatie ligt binnen de bebouwde kom. De planlocatie wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied zoals bepaald in de Wgh.

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de provinciale weg N207 ter plaatse van het bouwvlak voor de nieuwe woningen zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van een geluidgevoelig gebouw. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat de geluidbelasting bij een geluidgevoelig gebouw de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De

¹ Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Noordeinde 78 Leimuiden, opgesteld door De Roever omgevingsadvies, d.d. 16 december 2025, referentie 20250157.V03.1.

voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting bedraagt voor dit plan 63 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, als geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De gemeente Kaag en Braassem hanteert het door het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland vastgestelde hogere waardenbeleid, zoals vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het plan betreft de sloop van de bestaande bebouwing op de locatie Noordeinde 78 in Leimuiden en de realisatie van 3 nieuwe woningen.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de provinciale weg N207, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de grens van de bouwvlakken voor de nieuwe woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de 3 nieuwe woningen wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de provinciale weg N207 bedraagt 60 dB ter plaatse van de 2 woningen direct aan het Noordeinde. De geluidbelasting ter plaatse van de meest westelijk gelegen woning bedraagt ten hoogste 55 dB. Deze geluidbelastingen voldoen aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Voor de provinciale weg N207 geldt een snelheidsbeperking van 80 km/uur. De wegdekverharding bestaat deels uit SMA-NL 5 en deels uit geoptimaliseerd SMA. Door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van de bouwlocatie mogelijk. Het huidige wegdek is echter al een geluidreducerend wegdek, waardoor de extra geluidreductie minimaal zal zijn.

De geluidbelasting kan ook door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende weg worden verlaagd. Door de functie van de provinciale weg is dit redelijkerwijs niet mogelijk.

Geconcludeerd kan worden dat verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijsnelheid, negatieve gevolgen kunnen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie. Om met het vervangen van wegdekken tot een merkbare geluidreductie te komen, moeten deze dekken over lengtes van enkele honderden meters worden aangepast.

De financiële gevolgen van vervanging van wegdekken, de negatieve gevolgen van verdergaande snelheidsbeperking voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie en de omvang van deze maatregelen, staan niet in verhouding tot de hoogte van de overschrijding van de voorkeurswaarde en de beperkte omvang van het plan.

Ook overige verkeerskundige maatregelen zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn niet mogelijk. Ze staan ook niet in verhouding tot de bovenstaande overschrijding van de voorkeurswaarde.

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan.

Overdrachtsmaatregelen

Door het realiseren van geluidschermen kan een reductie tot de voorkeurswaarde worden bereikt. Vanwege de ligging op korte afstand van de provinciale weg N207 is de plaatsing van een geluidscherm vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk en ook niet uitvoerbaar. Daarnaast is het voor de beleving van het gebied belangrijk zicht te hebben op het overige landschap (inclusief bebouwing). Daarnaast staan de kosten van een geluidscherm, mede gelet op de benodigde omvang van een dergelijk scherm, niet in verhouding tot de omvang van het plan.

Ook overdrachtsmaatregelen in de vorm van het verder vergroten van de afstand of het aanpassen van de bodem tussen de woningen en de provinciale weg, zijn in dit geval geen reële opties.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

De woningen moeten voldoen aan de in artikel 4.103 Besluit bouwwerken leefomgeving opgenomen geluidwaarden. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt

gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat voldaan wordt aan een binnenniveau van 33 dB.
Het uitgangspunt voor het bepalen van de benodigde geluidwering is het gezamenlijke geluid. Het gezamenlijk geluid van alle voor dit plan relevante geluidbronsoorten wegverkeerslawaaï en luchtvaartlawaaï bedraagt maximaal 62 dB.

Cumulatie

Het gecumuleerde geluid vanwege de voor dit plan relevante geluidbronsoorten wegverkeerslawaaï en luchtvaartlawaaï bedraagt ten hoogste 64 dB. Het gecumuleerde geluid wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Als het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter vervanging van een bestaande bebouwing. De woningen worden gebouwd ter vervanging van bestaande bebouwing. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

Gelet op de ten hoogste berekende geluidbelasting van 60 dB (incl. aftrek ex. art. 110g Wgh) vanwege de provinciale weg N207 zijn de volgende aanvullende voorwaarden uit de Richtlijnen van toepassing:

1. Bij een gevelbelasting hoger dan 53 dB voor wegverkeer wordt akoestische compensatie toegepast.
2. Voor nog niet geprojecteerde woningen kan alleen een hogere waarde dan 53 dB voor wegverkeer als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting worden vastgesteld als voldoende verzekerd wordt, dat de verblijfsruimten, alsmede ten minste één van de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daar tegen verzetten; in dat geval wordt de buitenruimte afsluitbaar uitgevoerd.
3. Bij een waarde vanaf 53 dB voor wegverkeer wordt gestreefd naar ten minste één stille gevel.
4. Dove gevels worden bij voorkeur niet toegepast; indien toch noodzakelijk dan maximaal één dove gevel, bij voorkeur niet als voor- of achtergevel.
5. De hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB voor wegverkeer.

Ad 1.

De berekende geluidbelasting vanwege het verkeer op de N207 bedraagt ten hoogste 60 dB (incl. aftrek als bedoeld in artikel 110g Wgh) ter plaatse van de 2 woningen die direct aan het Noordeinde zijn gelegen. De geluidbelasting ter plaatse van de meest westelijke woning bedraagt ten hoogste 55 dB (incl. aftrek als bedoeld in artikel 110g Wgh).

Bij het ontwerp van de woningen dient aandacht besteed te worden aan de invulling van de akoestische compensatie. Dit dient in de aanvraag voor de omgevingsvergunning bouwen nader te worden aangegeven en onderbouwd.

Ad 2.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat bij alle woningen de geluidbelasting van de westgevel lager is dan 48 dB. Bij alle woningen is aan de westzijde een buitenruimte gesitueerd. Hiermee wordt aan deze voorwaarde voldaan.

Ad 3.

De westgevel van elke woning heeft een geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de N207 die lager is dan 48 dB. Hiermee is bij alle woningen sprake van een stille gevel en wordt aan deze voorwaarde voldaan.

Ad 4.

Gelet op de ten hoogste berekende geluidbelasting van 60 dB is geen dove gevel nodig. Hiermee wordt aan deze voorwaarde voldaan.

Ad 5.

Ter plaatse van twee woningen die direct gelegen zijn aan het Noordeinde bedraagt de vast te stellen hogere waarde 60 dB. De maximale waarde van 58 dB wordt hiermee overschreden.

De woningen worden gerealiseerd in het bebouwingslint langs het Noordeinde, bestaande uit voornamelijk woningen. Met dit plan wordt voor het nu vrijwel onbebouwde perceel in dit lint de mogelijkheid geboden voor het realiseren van in totaal 3 woningen.

Door de opzet van het plan met aan de zijde van de N207 een 2 onder 1 kapper, wordt voor alle woningen aan de westzijde voorzien in een geluidluwe zijde. Aan deze zijde is ook de mogelijkheid voor het realiseren van een geluidluwe buitenruimte.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente Kaag en Braassem is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waardebesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waardebesluiten) uit namens de gemeente Kaag en Braassem. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

4.2 Rechtsbescherming

In artikel 110c lid 1 van de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 18 december 2025 tot en met 28 januari 2026 ter inzage gelegen.

Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen tegen dit ontwerpbesluit ingebracht. Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

Beroep instellen

Belanghebbenden die tijdig gemotiveerde zienswijzen hebben ingediend of belanghebbenden die kunnen aantonen dat hen niet kan worden verweten geen zienswijze naar voren te hebben gebracht tegen het ontwerpbesluit, kunnen beroep tegen het definitieve besluit instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. De termijn voor het indienen van het beroepschrift bedraagt zes weken en begint de dag na bekendmaking van dit besluit.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor het mogelijk maken van nieuwe geluidgevoelige gebouwen op de locatie Noordeinde 78 in Leimuiden, kadastraal bekend gemeente Leimuiden, sectie A, nr. 4588, is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB zoals bepaald in de Wgh, wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB. Er wordt niet voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, hebben wij een hogere waarde vastgesteld voor het realiseren van nieuwe geluidgevoelige gebouwen op de locatie Noordeinde 78 in Leimuiden, kadastraal bekend gemeente Leimuiden, sectie A, nr. 4588. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de grens van de bouwvlakken voor de nieuwe woningen ten gevolge van wegverkeerslawaai van de N207 bedraagt ten hoogste 60 dB, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Bij dit besluit gelden de volgende aandachtspunten:

1. Bij de omgevingsvergunning bouwen moet onderbouwd worden op welke wijze invulling gegeven wordt aan akoestische compensatie.
2. De nieuwe woningen beschikken over ten minste een geluidluwe gevel.
3. Aan de geluidluwe gevel moet een buitenruimte gesitueerd zijn.
4. De realisatie van bovengenoemde maatregelen dient geborgd te worden door opname in het omgevingsplan en in de omgevingsvergunning bouwen.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woningen een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 33 dB als bepaald in het Besluit bouwwerken leefomgeving wordt bereikt.
- De planregels van het omgevingsplan dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit.
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem,

De heer P.B. van Tijn

Ad interim afdelingshoofd Omgevingstaken van de Omgevingsdienst West-Holland



Bijlagen:

1. Verbeelding
2. Akoestisch rapport opgesteld door De Roever, d.d. 16 december 2025, referentie 20250157.V03.1

Bijlage 1 Verbeelding



Ons kenmerk:
4091340

**Bijlage 2 Akoestisch rapport opgesteld door De Roever, d.d. 16 december 2025, referentie
20250157.V03.1**